



DETERMINA N. 14/2026

Oggetto: Approvazione dell'Avviso pubblico finalizzato alla raccolta di manifestazioni di interesse da parte dei Tutor iscritti nell'Elenco nazionale obbligatorio degli operatori in servizi non finanziari ausiliari di assistenza e monitoraggio per il microcredito finalizzata alla loro partecipazione, in qualità di Tutor di microcredito, al Progetto "Microcredito di Libertà per l'emancipazione delle donne vittime di violenza"

IL DIRIGENTE

VISTI

- la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante *Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*;
- il d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, recante *Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*;
- il decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385, c.d. Testo Unico Bancario, e, in particolare gli articoli 111 e 113, in materia di microcredito, nonché il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 17 ottobre 2014, n. 176, recante *Disciplina del microcredito, in attuazione dell'articolo 111, comma 5, del decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385*;
- l'articolo 4-bis, comma 8, decreto-legge 10 gennaio 2006, n. 2, istitutivo del Comitato nazionale italiano permanente per il Microcredito, e l'articolo 8, comma 4-bis, lettera a), del d.l. 13 maggio 2011, n. 70, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 luglio 2011, n. 106, che ha costituito il predetto Comitato in ente pubblico non economico, denominato "Ente nazionale per il microcredito" (di seguito anche "ENM" o "Ente"), con funzioni di coordinatore nazionale degli strumenti microfinanziari promossi dall'Unione europea, nonché delle attività microfinanziarie realizzate a valere sui fondi dell'Unione europea;
- la direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 2 luglio 2010, pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 220 del 20 settembre 2010, che attribuisce all'Ente specifici compiti operativi di monitoraggio e valutazione delle iniziative italiane di microcredito e microfinanza;
- la legge 24 dicembre 2007, n. 244, che, ai sensi dell'art. 2, commi 185-187, attribuisce all'Ente funzioni di promozione, prosecuzione e sostegno dei programmi di microcredito e microfinanza destinati allo sviluppo economico e sociale del Paese, nonché ai Paesi in via di sviluppo e alle economie in transizione (microfinanza per la cooperazione), in sinergia con il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale;



**Il Dirigente
Vicesegretario Generale**

- l'articolo 13, comma 1-bis, del decreto-legge 22 ottobre 2016, n. 193, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° dicembre 2016, n. 225, che ha istituito presso l'Ente Nazionale per il Microcredito, il quale ne cura la tenuta e l'aggiornamento, l'Elenco nazionale obbligatorio degli operatori in servizi non finanziari ausiliari di assistenza e monitoraggio per il microcredito (cd. Tutor);
- il Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 20 febbraio 2018, tra l'ENM e la Banca d'Italia in materia di servizi ausiliari di assistenza e di monitoraggio nell'attività di microcredito, che disciplina le modalità con cui ENM e Banca d'Italia danno attuazione alle disposizioni dell'art.13, commi 1-bis e 1-ter, decreto-legge n. 193 del 2016, al fine di garantire un'adeguata tenuta dell'Elenco da parte dell'ENM e un'adeguata valutazione della qualità dei servizi ausiliari per il microcredito prestati dai Tutor;
- il parere del Direttorio della Banca d'Italia, reso in data 19 aprile 2019, in riferimento ai "Requisiti per l'iscrizione nell'Elenco nazionale obbligatorio degli operatori in servizi non finanziari ausiliari di assistenza e monitoraggio per il microcredito" predisposti dall'ENM;
- le "Linee guida per l'iscrizione nell'Elenco nazionale obbligatorio", corredate dai relativi allegati e dal "Codice deontologico e Regolamento disciplinare", approvate in data 11 luglio 2019 dal Consiglio di amministrazione dell'ENM, entrate in vigore il 30 settembre 2019;
- lo Statuto dell'Ente Nazionale per il Microcredito e il Regolamento di organizzazione e funzionamento dell'Ente, nella parte in cui disciplina i poteri del Dirigente;

PREMESSO CHE

- in data 3 dicembre 2020 è stato sottoscritto il Protocollo di intesa tra la Presidenza del Consiglio dei ministri – Autorità politica delegata *pro tempore* alle pari opportunità, l'Associazione bancaria italiana (ABI), la Federazione Italiana delle Banche di Credito Cooperativo e Casse Rurali (Federcasse), l'Ente Nazionale per il Microcredito (ENM) e la Caritas Italiana, avente a oggetto "Microcredito di libertà – Protocollo di Microcredito per l'emancipazione economica delle donne che hanno subito violenza", con cui è stata prevista l'attivazione di un sistema di microcredito dedicato alle donne vittime di violenza;
- in data 10 novembre 2021 è stato sottoscritto, ai sensi dell'art. 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, un Accordo di collaborazione tra il Dipartimento per le pari opportunità (DPO) e l'Ente Nazionale per il Microcredito (ENM), di durata triennale, registrato dall'Ufficio del bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile della Presidenza del Consiglio dei ministri in data 28 gennaio 2022, al n. 11380, finalizzato a dare attuazione al progetto "Microcredito di Libertà per l'emancipazione economica delle donne che hanno subito violenza", rivolto alle donne supportate dalle Case rifugio e dai Centri Antiviolenza;
- grazie ai risultati raggiunti in relazione alla natura dei soggetti coinvolti e alle modalità di erogazione delle misure, il Microcredito di Libertà si è rivelato uno strumento efficace per il sostegno delle donne che hanno avviato un percorso di fuoriuscita dal circuito della violenza,



Il Dirigente
Vicesegretario Generale

e ha rappresentato anche un significativo strumento di *empowerment* femminile, costituendo un elemento di facilitazione verso l'autodeterminazione e l'indipendenza finanziaria;

- è stato pertanto sottoscritto, in data 1° settembre 2025, un nuovo Accordo ai sensi dell'art. 15 della Legge 7 agosto 1990, n. 241, tra il Dipartimento per le Pari opportunità e l'ENM, di durata triennale (2025-2028) per la prosecuzione e il potenziamento del progetto "Microcredito di Libertà per l'emancipazione delle donne vittime di violenza", finalizzato a promuovere e rafforzare l'emancipazione delle donne anche da forme di sudditanza economica, attraverso la valorizzazione degli strumenti finanziari del microcredito sociale e del microcredito imprenditoriale, nonché dei servizi di accompagnamento, tutoraggio, formazione ed educazione finanziaria e imprenditoriale;
- le Azioni 2.1.4. e 2.1.5 del Progetto di massima allegato al citato Accordo prevedono l'attivazione della rete dei Tutor iscritti nell'Elenco Nazionale obbligatorio tenuto dall'ENM ai sensi dell'art. 13, comma 1-bis, del d.l. 22 ottobre 2016, n. 193, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 1° dicembre 2016, n. 225, ai fini dell'erogazione dei Servizi Ausiliari del Microcredito Sociale e del Microcredito Imprenditoriale, per favorire un corretto processo di ascolto e accoglienza delle donne che richiedono un finanziamento di Microcredito di Libertà;

CONSIDERATO che la concreta attuazione del Progetto richiede la preventiva costituzione di una rete di Tutor disponibili a operare a supporto delle beneficiarie sull'intero territorio nazionale, in possesso dei requisiti di onorabilità, professionalità e formazione previsti dalle Linee guida per l'iscrizione nell'Elenco nazionale obbligatorio;

CONSIDERATO che l'inserimento dei Tutor nella Rete del Progetto "Microcredito di Libertà" non costituisce nuovo rapporto contrattuale, né attribuisce diritti soggettivi, interessi legittimi o aspettative qualificate all'effettivo svolgimento delle attività di tutoraggio nell'ambito del Progetto, né modifica la disciplina giuridica del rapporto Tutor-ENM, che rimane regolata dalle disposizioni vigenti, incluse le "Linee guida per l'iscrizione nell'elenco nazionale obbligatorio" e il "Codice deontologico e Regolamento disciplinare" dei Tutor del microcredito;

RITENUTO pertanto necessario procedere alla pubblicazione di un Avviso pubblico finalizzato alla raccolta di manifestazioni di interesse da parte dei Tutor iscritti nell'Elenco nazionale obbligatorio degli operatori in servizi non finanziari ausiliari di assistenza e monitoraggio per il microcredito ai fini della loro partecipazione, in qualità di Tutor di microcredito al Progetto "Microcredito di Libertà per l'emancipazione delle donne vittime di violenza".

DETERMINA

1. le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di indire un Avviso pubblico finalizzato alla raccolta di manifestazioni di interesse da parte dei Tutor iscritti nell'Elenco nazionale obbligatorio degli operatori in servizi non finanziari



**Il Dirigente
Vicesegretario Generale**

ausiliari di assistenza e monitoraggio per il microcredito, istituito presso l'ENM ai sensi dell'art. 13, comma 1-bis, del d.l. 22 ottobre 2016, n. 193, convertito, con modificazioni, dalla l. 1° dicembre 2016, n. 225, ai fini del loro inserimento nella Rete dei Tutor del Progetto "Microcredito di Libertà per l'emancipazione delle donne vittime di violenza", in qualità di Tutor di microcredito;

3. di approvare lo schema di Avviso pubblico che costituisce **Allegato A** al presente provvedimento e ne forma parte integrante e sostanziale;
4. di approvare il modulo di manifestazione di interesse di cui agli **Allegati B.1 e B2** al presente provvedimento e ne forma parte integrante e sostanziale;
5. di disporre la pubblicazione dell'Avviso pubblico sul sito istituzionale dell'Ente Nazionale per il Microcredito nella sezione Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti, fermi restando gli ulteriori adempimenti di pubblicità a cura del Dipartimento per le pari opportunità ai sensi dell'articolo 10 dell'Accordo DPO-ENM del 28 agosto 2025;
6. di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa a carico del bilancio dell'Ente e che l'eventuale inserimento dei Tutor interessati nella Rete del Progetto non attribuisce ai medesimi alcun diritto soggettivo, interesse legittimo o aspettativa qualificata all'effettivo conferimento di incarichi, né modifica la disciplina giuridica del rapporto Tutor-ENM, che rimane regolata dalle disposizioni vigenti, incluse le "Linee guida per l'iscrizione nell'Elenco nazionale obbligatorio" e il "Codice deontologico e Regolamento disciplinare" dei Tutor del microcredito.
7. di nominare quale Responsabile del Procedimento il dott. Andrea Loli.
8. di disporre la trasmissione del presente provvedimento agli uffici competenti per gli adempimenti conseguenti.

Roma, 4/06/2026

IL DIRIGENTE
Dott. Giovanni Nicola Pes

